

**BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO**

**BỘ TÀI CHÍNH**

**HỌC VIỆN TÀI CHÍNH**

**୧୦୫୧୦୫୧୦୫**

**HOÀNG THỊ VIỆT**

**GIẢI PHÁP TÀI CHÍNH  
PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP TỈNH NGHỆ AN**

**LUẬN ÁN TIẾN SĨ KINH TẾ**

**HÀ NỘI - 2020**

**BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO**

**BỘ TÀI CHÍNH**

**HỌC VIỆN TÀI CHÍNH**

**୧୦୩୧୦୩୧୦୩**

**HOÀNG THỊ VIỆT**

**GIẢI PHÁP TÀI CHÍNH  
PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP TỈNH NGHỆ AN**

**Chuyên ngành: Tài chính - Ngân hàng**

**Mã số: 9.34.02.01**

**LUẬN ÁN TIẾN SĨ KINH TẾ**

*Người hướng dẫn khoa học:*

**1. PGS, TS. ĐINH TRỌNG THỊNH**

**2. PGS, TS. NHỮ TRỌNG BÁCH**

**HÀ NỘI - 2020**

## **LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan luận án là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của tôi. Các số liệu sử dụng phân tích trong luận án có nguồn gốc rõ ràng, các kết quả nghiên cứu trong luận án do tôi tự tìm hiểu, phân tích một cách trung thực, khách quan.

**Nghiên cứu sinh**

**Hoàng Thị Việt**

## MỤC LỤC

### LỜI CAM ĐOAN

### MỤC LỤC

### DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

### DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BẢNG, BIỂU

<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
<b>CHƯƠNG 1. TỔNG QUAN TÌNH HÌNH NGHIÊN CỨU</b> .....	6
1.1. Các công trình nghiên cứu có liên quan đến nội dung luận án.....	6
1.1.1. Các công trình nghiên cứu trong nước.....	6
1.1.2. Các công trình nghiên cứu ở ngoài nước .....	16
1.2. Đánh giá tình hình nghiên cứu có liên quan và khoảng trống cho nghiên cứu của luận án .....	19
<b>KẾT LUẬN CHƯƠNG 1</b> .....	22
<b>CHƯƠNG 2. PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP VÀ GIẢI PHÁP TÀI CHÍNH CHO PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP</b> .....	23
2.1. Nông nghiệp và phát triển nông nghiệp.....	23
2.1.1. Nông nghiệp .....	23
2.1.2. Phát triển nông nghiệp.....	27
2.2. Giải pháp tài chính phát triển nông nghiệp.....	36
2.2.1. Khái quát về giải pháp tài chính phát triển nông nghiệp.....	36
2.2.2. Nội dung các giải pháp tài chính cho phát triển nông nghiệp .....	43
2.2.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến việc sử dụng giải pháp tài chính cho phát triển nông nghiệp .....	58
2.3. Kinh nghiệm về giải pháp tài chính phát triển nông nghiệp của một số quốc gia và địa phương ở Việt Nam.....	59
2.3.1. Kinh nghiệm của một số quốc gia.....	59
2.3.2. Kinh nghiệm của một số địa phương ở Việt Nam.....	65
2.3.3. Bài học kinh nghiệm sử dụng giải pháp tài chính cho phát triển nông nghiệp tỉnh Nghệ An.....	69
<b>KẾT LUẬN CHƯƠNG 2</b> .....	72
<b>CHƯƠNG 3. THỰC TRẠNG GIẢI PHÁP TÀI CHÍNH PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP TẠI TỈNH NGHỆ AN</b> .....	73
3.1. Khái quát về nông nghiệp tỉnh Nghệ An.....	73

3.1.1. Đặc điểm tự nhiên, kinh tế - xã hội tỉnh Nghệ An .....	73
3.1.2. Tình hình phát triển nông nghiệp tỉnh Nghệ An .....	75
3.1.3. Vốn đầu tư cho phát triển nông nghiệp tỉnh Nghệ An .....	85
3.2. Thực trạng các giải pháp tài chính phát triển nông nghiệp tỉnh Nghệ An giai đoạn 2014 - 2019 .....	87
3.2.1. Thực trạng giải pháp tài chính đối với cơ sở hạ tầng phát triển nông nghiệp tỉnh Nghệ An.....	87
3.2.2. Thực trạng giải pháp tài chính đối với đất đai cho phát triển nông nghiệp.....	97
3.2.3. Thực trạng giải pháp tài chính đối với nguồn nhân lực cho phát triển nông nghiệp .....	103
3.2.4. Thực trạng giải pháp tài chính đối với khoa học công nghệ cho phát triển nông nghiệp.....	109
3.2.5. Thực trạng giải pháp tài chính đối với thị trường tiêu thụ nông sản .....	118
3.3. Đánh giá chung về giải pháp tài chính cho phát triển nông nghiệp tỉnh Nghệ An .....	125
3.3.1. Những kết quả đạt được.....	125
3.3.2. Một số hạn chế và nguyên nhân.....	128
KẾT LUẬN CHƯƠNG 3 .....	138
<b>CHƯƠNG 4. HOÀN THIỆN GIẢI PHÁP TÀI CHÍNH PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP TỈNH NGHỆ AN.....</b>	<b>139</b>
4.1. Quan điểm, mục tiêu, định hướng phát triển nông nghiệp tỉnh Nghệ An đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 .....	139
4.1.1. Cơ hội và thách thức phát triển nông nghiệp tỉnh Nghệ An thời gian tới .....	139
4.1.2. Quan điểm phát triển nông nghiệp tỉnh Nghệ An đến năm 2030 .....	142
4.1.3. Mục tiêu phát triển nông nghiệp.....	143
4.1.4. Định hướng phát triển nông nghiệp tỉnh Nghệ An đến năm 2030.....	144
4.2. Quan điểm sử dụng giải pháp tài chính phát triển nông nghiệp tỉnh Nghệ An.....	146
4.3. Hoàn thiện giải pháp tài chính phát triển nông nghiệp tỉnh Nghệ An đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 .....	149

4.3.1. Nhóm giải pháp tài chính thúc đẩy phát triển nông nghiệp tỉnh Nghệ An .....	149
4.3.2. Nhóm giải pháp hỗ trợ khác cho phát triển nông nghiệp tại tỉnh Nghệ An .....	171
4.4. Một số kiến nghị .....	180
4.4.1. Đối với Quốc hội .....	180
4.4.2. Thủ tướng Chính phủ và các bộ ngành có liên quan .....	181
<b>KẾT LUẬN CHƯƠNG 4</b> .....	183
<b>KẾT LUẬN</b> .....	184
<b>DANH MỤC CÁC CÔNG TRÌNH CỦA TÁC GIẢ ĐÃ CÔNG BỐ LIÊN QUAN ĐẾN LUẬN ÁN</b> .....	185
<b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	186
<b>PHỤ LỤC</b> .....	1
PHỤ LỤC 1. MẪU PHIẾU KHẢO SÁT .....	1
PHỤ LỤC 2. BẢNG TỔNG HỢP KẾT QUẢ KHẢO SÁT .....	8
PHỤ LỤC 3. HIỆN TRẠNG SỬ DỤNG ĐẤT NÔNG NGHIỆP VÀ CƠ CẤU THEO ĐỐI TƯỢNG SỬ DỤNG TỈNH NGHỆ AN NĂM 2019 .....	17
PHỤ LỤC 4. MỨC ĐỘ CƠ GIỚI HÓA Ở MỘT SỐ KHẤU SẢN XUẤT NÔNG NGHIỆP .....	18
PHỤ LỤC 5. DIỄN BIẾN NĂNG SUẤT SẢN XUẤT CỦA MỘT SỐ CÂY HÀNG NĂM CHÍNH .....	19
PHỤ LỤC 6. CÁC DOANH NGHIỆP NÔNG NGHIỆP ĐƯỢC MIỄN GIẢM TIỀN THUÊ ĐẤT, THUÊ MẶT NƯỚC GIAI ĐOẠN 2014 - 2019 .....	20
PHỤ LỤC 7. CHỈ TIÊU QUY HOẠCH PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP TỈNH NGHỆ AN ĐẾN NĂM 2030 .....	21
PHỤ LỤC 8 .....	23
PHỤ LỤC 9. CƠ CẤU NGUỒN VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ SỞ HẠ TẦNG NÔNG NGHIỆP TỈNH NGHỆ AN GIAI ĐOẠN 2014 - 2019 .....	24
PHỤ LỤC 10. CƠ CẤU NGUỒN VỐN XÚC TIẾN THƯƠNG MẠI NÔNG NGHIỆP TỈNH NGHỆ AN GIAI ĐOẠN 2014 - 2019 .....	25
PHỤ LỤC 11. SƠ ĐỒ CÁC BƯỚC NGHIÊN CỨU CỦA LUẬN ÁN .....	26

## DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

<b>TT</b>	<b>Từ viết tắt</b>	<b>Từ đầy đủ</b>
1	CNC	Công nghệ cao
2	CSHT	Cơ sở hạ tầng
3	PTNN	Phát triển nông nghiệp
4	FDI	Đầu tư trực tiếp nước ngoài
5	GTGT	Giá trị gia tăng
6	GTSX	Giá trị sản xuất
7	IPSARD	Viện Chính sách và Chiến lược Phát triển nông nghiệp nông thôn
8	KCHKM	Kiên cố hóa kênh mương
9	KHCN	Khoa học công nghệ
10	MTNT	Môi trường nông thôn
11	NĐT	Nhà đầu tư
12	NHTM	Ngân hàng thương mại
13	NSNN	Ngân sách nhà nước
14	ODA	Hỗ trợ phát triển chính thức
15	PPP	Hình thức đối tác công tư
16	TNDN	Thu nhập doanh nghiệp
17	TNHH	Trách nhiệm hữu hạn
18	VĐT	Vốn đầu tư
19	XTTM	Xúc tiến thương mại
20	WTO	Tổ chức thương mại thế giới

## DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BẢNG, BIỂU

### Sơ đồ

Sơ đồ 2.1. Các ngành cơ bản trong lĩnh vực nông nghiệp .....	24
--	----

### Bảng

Bảng 3.1. Cơ cấu lao động tỉnh Nghệ An theo lĩnh vực .....	77
Bảng 3.2. Giá trị sản xuất và cơ cấu ngành nông nghiệp tỉnh Nghệ An giai đoạn 2014 - 2019.....	79
Bảng 3.3. Quy mô sản xuất giống nuôi trồng thủy sản tỉnh Nghệ An.....	83
Bảng 3.4. Giá trị xuất khẩu hàng hóa nông, lâm thủy sản tỉnh Nghệ An .....	84
Bảng 3.5. Quy mô vốn đầu tư trong lĩnh vực nông nghiệp tỉnh Nghệ An.....	86
Bảng 3.6. Cơ cấu vốn đầu tư trong nông nghiệp tỉnh Nghệ An giai đoạn 2014 - 2019.....	86
Bảng 3.7. Chi ngân sách nhà nước cho đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng trong lĩnh vực nông nghiệp tỉnh Nghệ An.....	89
Bảng 3.8. Doanh số cho vay xây dựng cơ sở hạ tầng nông nghiệp, nông thôn tỉnh Nghệ An giai đoạn 2014 - 2019.....	95
Bảng 3.9. Thực trạng Chi NSNN đào tạo nghề nông nghiệp cho lao động nông thôn tỉnh Nghệ An .....	105
Bảng 3.10. Chi NSNN phát triển khoa học công nghệ trong nông nghiệp.....	110
Bảng 3.11. Dự nợ cho vay nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao tại các ngân hàng thương mại tỉnh Nghệ An .....	116
Bảng 3.12. Chi NSNN cho hoạt động xúc tiến thương mại nông sản.....	119
Bảng 4.1. Chỉ tiêu phát triển ngành nông nghiệp Nghệ An đến năm 2030 .....	143

### Biểu

Biểu đồ 3.1. Tốc độ tăng trưởng GDP nông nghiệp tỉnh Nghệ An .....	76
Biểu đồ 3.2. Cơ cấu lao động theo ngành nghề trong lĩnh vực nông nghiệp tỉnh Nghệ An năm 2019 .....	78
Biểu đồ 3.3. Năng suất lao động trong nông nghiệp tại tỉnh Nghệ An và toàn tỉnh đoạn 2014 - 2019 .....	78
Biểu đồ 3.4. Tín dụng đầu tư phát triển Nhà nước cho chương trình kiên cố	



hóa kênh mương.....	94
Biểu đồ 3.5. Đánh giá về ưu đãi thuê đất, thuê mặt nước của Nhà nước .....	99
Biểu đồ 3.6. Khảo sát mức độ miễn giảm thuế sử dụng đất nông nghiệp .....	100
Biểu đồ 3.7. Chi ngân sách Nhà nước cho giải phóng mặt bằng trong nông nghiệp giai đoạn 2014 - 2019 .....	101
Biểu đồ 3.8. Mức độ cần thiết nhà nước hỗ trợ tích tụ tập trung đất đai nông nghiệp của tỉnh Nghệ An.....	103
Biểu đồ 3.9. Kinh phí đào tạo nghề nông nghiệp cho lao động nông thôn giai đoạn 2014 - 2019.....	104
Biểu đồ 3.10. Chi NSNN hỗ trợ liên kết sản xuất gắn chế biến và tiêu thụ nông sản tỉnh Nghệ An.....	122
Biểu đồ 3.11. Mức độ tác động chính sách tín dụng đối với hình thức liên kết sản xuất và tiêu thụ nông sản tỉnh Nghệ An .....	124
Biểu đồ 3.12. Mức độ hợp lý của ưu đãi đất đai trong lĩnh vực nông nghiệp tỉnh Nghệ An.....	130

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài nghiên cứu

Sau hơn 30 năm đổi mới, nông nghiệp Việt Nam vẫn là một ngành sản xuất vật chất có vị trí đặc biệt quan trọng trong nền kinh tế. Nông nghiệp không chỉ trực tiếp cung cấp lương thực, thực phẩm, tạo công ăn việc làm cho khoảng 65% dân cư mà còn cung cấp nguyên liệu đầu cho ngành công nghiệp chế biến, sử dụng sản phẩm đầu ra của các ngành công nghiệp, dịch vụ khác như: phân bón, máy móc, tín dụng... Vì vậy, phát triển nông nghiệp có ý nghĩa to lớn đối với sự phát triển kinh tế xã hội của đất nước. Trong Nghị quyết 26-NQ/TW của Ban chấp hành Trung ương khóa X về nông nghiệp, nông dân, nông thôn đã khẳng định “Nông nghiệp, nông dân, nông thôn có vị trí chiến lược trong sự nghiệp công nghiệp hoá, hiện đại hoá, xây dựng và bảo vệ Tổ quốc, là cơ sở và lực lượng quan trọng để phát triển kinh tế - xã hội bền vững, giữ vững ổn định chính trị, đảm bảo an ninh, quốc phòng; giữ gìn, phát huy bản sắc văn hoá dân tộc và bảo vệ môi trường sinh thái của đất nước” [1]. Với vai trò quan trọng của nông nghiệp, nông dân và nông thôn đối với sự phát triển kinh tế - xã hội của đất nước thì một trong những giải pháp đã Đảng và Nhà nước ta đưa ra là đổi mới mạnh mẽ cơ chế, chính sách để huy động cao các nguồn lực, phát triển nhanh kinh tế nông thôn, nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của nông dân. Điều này cho thấy được tầm quan trọng của tài chính đối với phát triển nông nghiệp, nông thôn ở nước ta trong giai đoạn hiện nay.

Nghệ An là một tỉnh ở khu vực Bắc Trung Bộ, có địa bàn kinh tế rộng, dân cư chủ yếu sống ở nông thôn và lao động trong lĩnh vực nông nghiệp. Điều kiện tự nhiên của Nghệ An rất thích hợp để phát triển đa dạng nhiều loại cây trồng, vật nuôi mang lại giá trị cao về mặt kinh tế. Những năm vừa qua, lĩnh vực nông nghiệp đã có những bước phát triển mạnh mẽ, góp phần trọng vào sự phát triển kinh tế xã hội và từng bước thay đổi bộ mặt nông thôn của Nghệ An. Giai đoạn 2014 - 2019, lĩnh vực nông nghiệp của tỉnh Nghệ An chiếm 37% tổng kim ngạch xuất khẩu toàn tỉnh,